



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

**Малгобекская городская
прокуратура**

**МагIалбика шахъара
прокуратура**

пр. Осканова, 9, г. Малгобек, РИ, 386302

27 .03.2023 № 86-2023 /170-23

Директору ГБОУ «СОШ №16
г.Малгобек»

Богатыревой Э.А.

ПРОТЕСТ

на положение о добровольных
пожертвованиях и целевых взносах

Малгобекской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в ГБОУ «СОШ №16 г.Малгобек» (далее – Учреждение).

В целях снижения коррупционной составляющей статья 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федерального закона № 273-ФЗ) обязывает организации независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств принимать меры по предупреждению коррупции.

Частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрен перечень соответствующих антикоррупционных мероприятий.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организаций, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в данном учреждении коррупционных рисков.

Проверкой установлено, что приказом директора Учреждения от 30.08.2022 утверждено Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах (далее – Положение).

Данное Положение регулирует порядок привлечения, расходования и учета добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц для Учреждения.

Пунктом 4.1. Положения предусмотрена возможность для Учреждения самостоятельно определять цели расходования средств от добровольных пожертвований и целевых взносов в случаях, если эти цели не обозначены физическими и юридическими лицами, осуществляющими пожертвования. В

этом случае пожертвования могут быть использованы на реализацию программы развития учреждения, улучшение материально-технического обеспечения, ремонтно-строительные работы, организацию воспитательного и образовательного процесса, проведение мероприятий, создание интерьеров, эстетического оформления, благоустройство территории, содержание и обслуживание множительной техники, поощрение обучающихся, приобретение книг и учебно-методических пособий, приобретение технических средств обучения, приобретение мебели, инструментов и учебного оборудования, приобретение канцтоваров и хозяйственных материалов, приобретение наглядных пособий и приобретение средств дезинфекции.

Между тем вышеперечисленные цели, являются расходным обязательством образовательного учреждения, призванного по закону обеспечивать все необходимые условия, в том числе и материальные, для организации и осуществления образовательного процесса.

Так, пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами относится к компетенции образовательной организации.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) определено, что благотворительная деятельность осуществляется, в том числе, в целях содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности.

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Таким образом, цель пожертвования должна быть указана самим жертвователем, в том числе для возможности контроля за целевым расходованием денежных средств. В противном случае денежные поступления от родителей учащихся не отвечают признакам добровольности и не могут быть расценены как благотворительная деятельность.

Однако вопреки вышеназванным требованиям законодательства в пункте 4.1 Положения, Учреждению, в том числе и управляющему совету школы, предоставляется право обратиться к физическим и юридическим лицам в устной или письменной форме об оказании помощи Учреждению с указанием цели привлечения добровольных пожертвований и целевых взносов.

Кроме того, в Положении часто используются двусмысленные формулировки «может», «вправе», что приводит к возможности их произвольного применения.

В пункте 3.1 Положения указано, что добровольные пожертвования и целевые взносы, поступающие от физических лиц в виде наличных денежных средств, передаются Учреждению.

Указанный пункт Положения создает возможность для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц Учреждения, так как не определен конкретный порядок приема добровольных пожертвований от физических лиц в виде наличных денежных средств, тем самым позволяя должностным лицам совершение действий по своему усмотрению.

Аналогичные нарушения установлены в пунктах 3.2, 3.3 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

предлагаю:

1. Рассмотреть настоящий протест и Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах ГБОУ «СОШ №16 г.Малгобек» привести в соответствии с федеральным законодательством.
2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в Малгобекскую городскую прокуратуру в письменном виде в десятидневный срок со дня получения протеста.

Заместитель Малгобекского городского прокурора
старший советник юстиции



М.У.Бельтосева

Республика Ингушети:



Палггай Республика

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
«Средняя общеобразовательная школа №16 г.Малгобек»**

386302, РИ, г.Малгобек, ул.Героя России А.Котиева,5

12.04.2023г. № 124

В Малгобекскую городскую
прокурору
старшему советнику юстиции
Бельтовой М.У.

На Ваш Протест на положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах от 27.03.2023 г. № 86-2023/170-23 рассмотренный с участием помощника прокурора Танкиевой Л.М. сообщаем, что нами учтены сделанные вами замечания в отношении Положения о добровольных пожертвованиях и целевых взносах от 30.08. 2022г. Указанное Положение будет приведено в соответствии с ФЗ от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Приложение: Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах

Директор:



Богатырева Э. А.

- средств дезинфекции.

3.

ПОРЯДОК ПРИЕМА И УЧЕТА ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ И ЦЕЛЕВЫХ ВЗНОСОВ

3.1. Добровольные пожертвования и целевые взносы могут быть переданы физическими и юридическими лицами учреждению в виде: бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, денежных средств, объектов интеллектуальной собственности, наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности, выполнения работ, предоставления услуг.

3.2. Добровольные пожертвования могут также выражаться в добровольном безвозмездном выполнении работ и оказании услуг (добровольческая деятельность), в том числе по ремонту, уборке помещений учреждения и прилегающей к нему территории, ведения спецкурсов, кружков, секций, оформительских и других работ, оказания помощи в проведении мероприятий.

3.3. Передача добровольного пожертвования и целевого взноса осуществляется физическими лицами на основании заявления, юридическими лицами на основании договора. Договор на добровольное пожертвование может быть заключен с физическим лицом по желанию гражданина.

3.4. Добровольные пожертвования и целевые взносы, поступающие от физических лиц в виде наличных денежных средств вносятся в кассу учреждения с оформлением приходного кассового ордера.

3.5. Добровольные пожертвования и целевые взносы, поступающие в безналичном порядке вносятся физическими и юридическими лицами через кредитные организации, учреждения почтовой связи в установленном порядке.

3.6. Добровольные пожертвования и целевые взносы в виде денежных средств перечисляются на счет учреждения. В платежном документе может быть указано целевое назначение взноса.

3.7. Добровольные пожертвования и целевые взносы в виде имущества передаются по акту приема-передачи, который является неотъемлемой частью договора пожертвования.

3.8. При пожертвовании недвижимого имущества, оно поступает в муниципальную собственность. Право муниципальной собственности подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

3.9. Стоимость передаваемого имущества, вещи или имущественных прав определяются сторонами договора.

4. ПОРЯДОК РАСХОДОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ

4.1. Распоряжение привлеченными добровольными пожертвованиями и целевыми взносами осуществляет руководитель учреждения в соответствии с утвержденной сметой, согласованной с Управляющим советом школы.

4.2. Расходование привлеченных средств учреждением должно производиться строго в соответствии с целевым назначением добровольного пожертвования и целевого взноса, определенном физическими или юридическими лицами, либо Управляющим советом школы.

5.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ РАСХОДОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ

5.1. Управляющий совет школы осуществляет контроль за переданными учреждению добровольными пожертвованиями и целевыми взносами.

5.2. При привлечении добровольных пожертвований и целевых взносов учреждение обязано ежегодно представлять письменные отчеты об использовании средств Управляющему совету школы и родительской общественности.

5.3. Ответственность за нецелевое использование добровольных пожертвований и целевых взносов несут руководитель, главный бухгалтер учреждения.

5.4. По просьбе физических и юридических лиц, осуществляющих добровольное пожертвование и целевой взнос, учреждение предоставляет им информацию о его использовании.

ПРИНЯТО
на заседании педагогического
совета протокол №1 от «30»
августа 2022г.



ПОЛОЖЕНИЕ
о добровольных пожертвованиях и целевых взносах
ГБОУ «СОШ №16 г.Малгобек»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение регулирует порядок привлечения, расходования и учета добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц ГБОУ «СОШ №16 г.Малгобек»

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным Законом N 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.08.1995г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Уставом учреждения.

1.3. Добровольные пожертвования и целевые взносы физических и юридических лиц учреждению являются благотворительной деятельностью граждан и юридических лиц (в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц) по добровольной, бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

2.

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ПОРЯДОК
ПРИВЛЕЧЕНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ
ПОЖЕРТВОВАНИЙ**

2.1. Благотворительная деятельность физических и юридических лиц осуществляется в целях содействия деятельности в сфере образования. Добровольные пожертвования и целевые взносы привлекаются на обеспечение выполнения уставной деятельности учреждения.

2.2. Добровольные пожертвования и целевые взносы физических или юридических лиц могут привлекаться учреждением только на добровольной основе.

2.3. Физические и юридические лица вправе определять цели и порядок использования своих добровольных пожертвований и целевых взносов.

2.4. Учреждение, Управляющий совет школы вправе обратиться как в устной, так и в письменной форме к физическим и юридическим лицам с просьбой об оказании помощи учреждению с указанием цели привлечения добровольных пожертвований и целевых взносов.

2.5. Если цели добровольного пожертвования не обозначены, то они используются администрацией учреждения по согласованию с Управляющим советом школы на:

- реализацию программы развития учреждения;
- улучшения материально-технического обеспечения учреждения;
- ремонтно-строительные работы в учреждении;
- организацию воспитательного и образовательного процесса;
- проведение мероприятий в учреждении;
- создание интерьеров, эстетического оформления учреждения;
- благоустройство территории;
- содержание и обслуживание множительной техники;
- материальное стимулирование работников учреждения;
- на поощрение обучающихся;
- на приобретение:
 - книг и учебно-методических пособий,
 - технических средств обучения,
 - мебели, инструментов и оборудования,
 - канцтоваров и хозяйственных материалов,
 - материалов для уроков технологии,